



**RUSSIA**  
Neppure Medvedev batte l'alcolismo  
Perego a pag. **10**



**SOCIET **  
I divorzi in Cina stanno esplodendo  
Galli a pag. **11**



**ANAGRAFE**  
Germania, in pericolo i cognomi rari  
Giardina a pag. **11**



\* con guida al nuovo codice della strada a €6,00 in pi  con guida 'La finanziaria d'estate 2010' a €6,00 in pi 

www.italiaoggi.it

# Italia Oggi

QUOTIDIANO ECONOMICO, GIURIDICO E POLITICO

## Associazioni fuorigioco

Per la direttiva servizi le attivit  tipiche di un ordine professionale non possono essere riconosciute ad altri. Lo spiega Marina Calderone (Cup)

IL Giornale dei professionisti

I Tg di ItaliaOggi



Per vedere il Tg di ItaliaOggi leggi il codice QR con il tuo cellulare.  
Info su:  
[www.italiaoggi.it/QRcode](http://www.italiaoggi.it/QRcode)

Le attivit  non riservate svolte dagli iscritti a un ordine sono competenze tipiche che caratterizzano la professione stessa. E non possono essere rivendicate da chi non ha seguito l'iter previsto dalla legge: laurea, praticantato ed esame di stato. «Fino a ieri questa tesi era vista come una rivendicazione lobbistica», dice Marina Calderone, «oggi lo dice la direttiva servizi mettendo cos  fine alla confusione generata dalla direttiva qualifiche». Il capitolo sul riconoscimento («surrettizio») delle associazioni di professionisti senza albo si chiude qui per il presidente del Cup.  
Marino a pagina 19

Casini tratta a Roma con il Cavaliere mentre a Pesaro si allea con Bersani



LA PECORA NERA

Mentre a Roma Pier Ferdinando Casini tratta con Silvio Berlusconi per entrare nella maggioranza di centro-destra, a Pesaro il leader dell'Udc, invitato per la festa dell'informazione del Pd, rilancia il laboratorio Marche tra democratici, Udc e Idv, come modello da adottare in tutta Italia. E, per ringraziarlo, il Pd si prepara ad aprire anche la giunta provinciale pesarese al suo partito. Insomma, un chiaro messaggio a Pier Luigi Bersani. Nelle Marche, infatti, si   realizzato una sorta di sogno casiniano, stare al potere con il Pd senza incidenti e tenere fuori dalla maggioranza la sinistra estrema.  
Calitri a pag. 2

PAR CONDICIO RAI

Nel dibattito sul processo breve otto contrari e uno favorevole

Tosti a pag. 8



Auto - Niente confisca obbligatoria della macchina per la guida in stati di ebbrezza lieve  
Alberici a pag. 20

Agevolazioni - Un successo il fondo per la ristrutturazione e il salvataggio delle imprese in crisi  
Lenzi a pag. 24

Antimafia - Nei cantieri la tessera di riconoscimento diventa pi  precisa  
Cirioli a pag. 25

Documenti/1 - Il testo della riforma del processo amministrativo

Documenti/2 - Il parere della polizia stradale di Cremona

Documenti/3 - La sentenza della Cassazione sulla guida in stato di ebbrezza  
[www.italiaoggi.it](http://www.italiaoggi.it)

Anche sui mezzi leggeri   sempre vietato il trasporto di persone estranee al maneggio delle merci

## Sugli autocarri solo gli operai



Anche a bordo degli autocarri leggeri   sempre vietato il trasporto delle persone estranee al maneggio delle merci seppure sulla carta di circolazione del veicolo risulta indicato un numero di posti adeguato. E questa regola vale anche per i familiari dell'autista e prescinde dall'uso imprenditoriale o privato del mezzo. Lo ha ribadito la polizia stradale di Cremona con il parere n. 221.2 del 1° settembre 2010. Il trasporto di familiari o conoscenti a bordo di autocarri   molto diffuso, specie in riferimento ai veicoli di massa limitata. Uno studio di consulenza automobilistica ha richiesto chiarimenti alla polizia stradale lombarda.  
Manzelli a pag. 20

MARKETING

I marchi Usa adesso puntano sull'Italia

Venturini a pag. 13

MEDIA-AGENZIE

France Press vender  notizie al pubblico

Odini a pag. 16

DIRITTO & ROVESCIO

Sono in corso gli esami per l'ammissione alle facolt  a numero chiuso. I quiz sono di cultura generale. Per accedere a medicina, ad esempio, bisogna rispondere a: «Primo Levi in Se questo   un uomo riporta la scritta all'ingresso di Auschwitz che significa: A) Il lavoro rende liberi; B) Viva Hitler; C) Dio con noi; D) Lasciate ogni speranza o voi che entrate; E) Guai ai vinti. La maggioranza, sbagliando, ha indicato la risposta D. E per giurisprudenza: Quale risposta ha lo stesso significato di «ontologia» tra: A) etimologia; B) etica professionale; C) odontoiatria; D) medicina del lavoro; E) paleologia. La maggioranza, a Roma, non ci ha preso. Chiss  di chi   la colpa.

e in pi  IL SETTIMANALE DEI PROFESSIONISTI DELLA P.A.



da pag. 27



sul videocenter

www.italiaoggi.it

# Diritto & Fisco



sul videocenter

www.italiaoggi.it

Parla il presidente del Cup: il quadro giuridico adesso è chiaro, altre riforme sono più urgenti

## Sulle professioni l'Ue cambia idea Calderone: agli ordini le attività non riservate ma tipiche

DI IGNAZIO MARINO

**L**e attività non riservate svolte dagli iscritti a un ordine sono competenze tipiche che caratterizzano la professione stessa. E non possono essere rivendicate da chi non ha seguito l'iter previsto dalla legge: laurea, praticantato ed esame di stato. «Fino a ieri questa tesi era vista come una rivendicazione lobbistica», dice Marina Calderone, «oggi lo dice la direttiva servizi mettendo così fine alla confusione generata dalla direttiva qualifiche». Il capitolo sul riconoscimento («surrettizio») delle associazioni di professionisti senza albo si chiude qui per Marina Calderone. Non quello sulla riforma delle professioni. Anche se la situazione politica non più stabile come prima dell'estate.

**Domanda.** Presidente Calderone, prima dell'estate sembrava che la riforma delle professioni fosse in cima all'agenda del governo. Poi c'è stata la spaccatura all'interno dell'esecutivo. E per tutta l'estate il dibattito politico è stato concentrato sulla possibilità di andare al voto prima della scadenza naturale delle camere. Le priorità oggi sembrano altre. Come legge questa situazione?

**Risposta.** Credo sia davanti gli occhi di tutti la situazione politica difficile. Quindi attendiamo gli sviluppi. Gli ordini rimangono fedeli agli accordi presi con il ministro della giustizia, Angelino Alfano, cioè di dare una mano alla stesura di un progetto di legge di riforma. Conto, pertanto, con i rappresentanti dell'area tecnica di avere al più presto un incontro con l'ufficio legislativo di Via Arenula per andare avanti con l'approfondimento e arrivare così all'obiettivo di un testo entro la fine di ottobre. Noi vogliamo continuare sulla strada del confronto e non ci tiriamo indietro. Ma ci rendiamo conto che le condizioni politiche sono cambiate e non sta a noi determinare l'agenda politica.

*La situazione occupazionale italiana ha retto fino ad oggi grazie alla cassa integrazione. Ma adesso bisogna riqualificare e ricollocare chi è in mobilità*

Una storia infinita	
1997	L'Antitrust presieduta da Giuliano Amato rileva un sistema professionale troppo rigido su accesso e tariffe minime.
1998	Il ministro della giustizia Giovanni Maria Flick (governo di centro-sinistra) tenta la riforma con una legge delega. L'intento naufraga.
1999	Tocca al ministro della giustizia Piero Fassino (governo di centro-sinistra) provare con una sua legge delega. L'intento naufraga.
2003	È il turno del sottosegretario alla giustizia Michele Vietti (governo di centro-destra). C'è un ddl delega ampiamente condiviso, ma un fronte trasversale dice no.
2005	Scende in campo il ministro della giustizia Roberto Castelli (governo di centro-destra). Ma arriva troppo tardi, finisce la legislatura.
2005	L'Antitrust torna sulla questione: il sistema è ancora ingessato.
2005	La Commissione europea avvia tre procedure di infrazione nei confronti dell'Italia su avvocati, architetti, ingegneri.
2006	Il ministro dello sviluppo economico Pierluigi Bersani (governo di centro-sinistra) fa approvare una lenzuolata di liberalizzazioni. Via i minimi tariffari e i divieti su pubblicità e società. Si chiudono così le procedure di infrazione.
2006	Il ministro della giustizia Clemente Mastella (governo di centro-sinistra) reclama la competenza in materia di professioni. E il consiglio dei ministri approva un disegno di legge delega organico.
2007	L'Antitrust presieduta da Antonio Catalicà lamenta la resistenza degli ordini alla concorrenza. Il decreto Bersani non è stato recepito.
2008	L'Antitrust presieduta da Antonio Catalicà continua il pressing. Gli ordini resistono alla concorrenza.
2008	Il ministro della giustizia Angelino Alfano (governo di centro-destra) apre le porte alla riforma delle professioni a comparti. E chiede a dottori commercialisti, avvocati e notai di proporre dei testi condivisi.
2009	Nuova indagine conoscitiva alla camera per arrivare ad un testo di principi per tutte le professioni. Nel frattempo l'avvocatura ha visto muovere i primi passi della sua riforma.
2009	L'Antitrust presieduta da Antonio Catalicà boccia la riforma forense e denuncia l'inutilità delle riserve assegnate ai consulenti del lavoro dalla legge 12/79. Autorità e ordini in forte contrapposizione come mai è accaduto.
2010	Il ministro della giustizia Angelino Alfano annuncia la cancellazione del decreto Bersani e uno statuto delle professioni. Convoca gli ordini. E promette un testo entro ottobre.

**D.** Alla luce della difficile congiuntura economica che il paese vive, ritiene che si possa ancora parlare di urgenza per la riforma delle professioni?

**R.** Noi ci crediamo e ci lavoriamo. Accogliendo l'invito del ministro, abbiamo prodotto un documento condiviso che rappresenta una base di partenza importante. Ma torno a dire che non possono essere gli ordini a dire se la loro riforma è o non è urgente. Io posso essere consapevole che le priorità siano altre. Ma il ministro Alfano si è mostrato determinato a portare avanti

la riforma e il nostro compito in qualità di organi ausiliari dello stato è quello di dare tutto il supporto necessario.

**D.** Parlava di altre priorità per il paese. Quali sono secondo lei?

**R.** Sicuramente gli incentivi per le aziende. Che devono aiutare a ripartire. In Italia, rispetto ad altri paesi come la Germania e la Spagna, la situazione occupazionale ha attutito il colpo della crisi grazie alla cassa integrazione in deroga. Ma questo non basta più. È necessaria una riqualificazione del personale e un ricollocamento dello stesso.

**D.** Altre riforme sulle quali punterebbe?

**R.** Sicuramente quella fiscale. Le aziende sono soffocate. Un ripensamento del sistema è necessario. E poi quella del federalismo. Su questo punto è necessario aprire un confronto. Non vorremmo mai che si creasse un mercato del lavoro regionalizzato di serie a) e uno di serie b). Perché i lavoratori devono avere tutti pari dignità. Ultima, ma non perché sia meno importante, la riforma della giustizia. Crediamo nella conciliazione come sistema alternativo alla risoluzione delle controversie.

**D.** Ritorniamo alle professioni. Negli ultimi giorni si è sviluppato un intenso dibattito sulle associazioni di senza albo. Il ministero della giustizia, infatti, pare che abbia avviato un supplemento di istruttoria sul rilascio dei decreti di accreditamento (alle associazioni non regolamentate) necessari per la partecipazione alle future piattaforme

europee sulle professioni (articolo 26 del dlgs 206/2007 di recepimento della direttiva qualifiche). Cosa ne pensa?

**R.** Penso che dal 2007 a oggi le cose siano cambiate. Riteniamo forzata l'interpretazione

della direttiva qualifiche sulle associazioni. Ma con la direttiva servizi credo che si possa dire chiuso questo capitolo del riconoscimento. Gli ordini hanno sempre sostenuto che il dlgs in questione creasse molta confusione, inserendo nel sistema giuridico una sorta di regolamentazione surrettizia dei lavoratori privi di un albo. Se quel sistema, che mi pare oggi finalmente superato, andasse a regime si creerebbe un mercato distorto. Perché un giovane dovrebbe scegliere di iscriversi ad un ordine, che comporta il possesso di una laurea, un periodo di pratica ed un esame di stato, piuttosto che ad una associazione dove non serve l'abilitazione?

**D.** Resta pur sempre in piedi il principio che tutte le attività non riservate sono libere...

**R.** Non ho mai creduto a questo principio. Sono poche le professioni che hanno delle attività riservate. Ma gli iscritti agli albi ne svolgono moltissime altre per le quali hanno studiato e fatto una regolare pratica prima di affrontare il mercato. Per fortuna, l'Europa che ha sempre spinto tanto sulla libera concorrenza con la direttiva servizi ha detto chiaramente che per professione regolamentata si intende un'attività professionale riservata e non riservata. Mi pare chiaro, alla luce dell'articolo 8 del dlgs 59/2010, che la norma abbia inserito nell'ordinamento un principio che elimina ogni sorta di confusione: le attività non riservate svolte dagli iscritti ad un ordine sono tipiche di quella professione. E non possono essere riconosciute ad alcuna associazione.

**D.** Quali sono i prossimi impegni del Cup?

**R.** Oltre alla riapertura del confronto con il ministero della giustizia, a metà settembre il comitato si riunirà per mettere in piedi un momento di confronto con la società e le istituzioni. In quell'occasione presenteremo una ricerca, da tempo commissionata al Cresme, dove si mette nero su bianco il ruolo svolto dalle professioni nelle singole realtà.

—© Riproduzione riservata—



Marina Calderone